

Opgroeien

Hallepoortlaan 27
1060 BRUSSEL
T 02 533 12 11
opgroeien.be

T.a.v. de diensten voor pleegzorg, pleegzorg Vlaanderen vzw, ACT/OSD, teams Groeipakket Opgroeien, team Opgroeien dat instaat voor doorstroom van informatie naar de uitbetalers, de aanbieders van verblijf binnen Opgroeien, Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH)- afdeling vergunnen en financieren, Agentschap Uitbetaling Groeipakket (VUTG)

Uw bericht van	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Bijlagen
Vragen naar/e-mail voorzieningenbeleid@opgroeien.be		Telefoonnummer 02 533 14 64	datum 29/07/2021

Groeipakket pleegzorg in combinatie met aanbod verblijf binnen en buiten Opgroeien

Geachte heer,

Geachte mevrouw,

Met voorliggende rondzendbrief willen we je informeren over beleidskeuzen die we, in de marge van de evaluatie van de regelgeving groeipakket, maken m.b.t. het groeipakket en de combinatie van niet-rechtstreeks toegankelijke pleegzorg met niet-rechtstreeks toegankelijk verblijf in een voorziening. Daarnaast willen we een aantal vroegere beslissingen die nog onvoldoende algemeen gekend blijken te zijn, opnieuw onder de aandacht brengen. Zowel inhoudelijke als technische implicaties komen aan bod.

De voorzieningen waarop hier gefocust wordt, zijn voorzieningen erkend door Opgroeien, maar ook de zgn. gelijkgestelde voorzieningen buiten Opgroeien waar minderjarigen aan toevertrouwd kunnen worden op beslissing van de toegangspoort of jeugdrechter. Voor wat betreft de gelijkgestelde voorzieningen buiten Opgroeien gaat het in concreto over (zie het besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2019 betreffende de erkenningsvoorwaarden en subsidiëringnormen voor voorzieningen in de jeugdhulp):

- de voorzieningen die erkend zijn in het kader van het decreet van 27 juni 1990 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap of van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap;
- de ziekenhuizen, vermeld in het koninklijk besluit van 7 augustus 1987 houdende coördinatie van de wet op de ziekenhuizen;
- de voorzieningen die buiten het Nederlands taalgebied liggen en waarvoor een overeenkomst is

gesloten met de Vlaamse Gemeenschap;
- de schoolinternaten.

In deze rondzendbrief komen volgende items aan bod:

- de inhouding van 2/3^{de} van de gezinsbijslag in alle situaties waarbij niet-rechtstreeks toegankelijke pleegzorg gecombineerd wordt met niet-rechtstreeks toegankelijk verblijf in een voorziening (rechtzetting);
 - de besteding van de 1/3^{de} van de gezinsbijslag bij combinaties pleegzorg en verblijf (verduidelijking);
 - het toekennen van een pleegzorgtoeslag in situaties waarin niet-rechtstreeks toegankelijke pleegzorg gecombineerd wordt ingezet met niet-rechtstreeks toegankelijk verblijf in een voorziening (toekomstige wijziging).
1. Inhouding van 2/3^{de} van de gezinsbijslag in *alle* situaties waarbij niet-rechtstreeks toegankelijke pleegzorg gecombineerd wordt met niet-rechtstreeks toegankelijk (NRTJ) verblijf in een voorziening

- a. Inhoudelijke keuze

De beleidskeuze is altijd geweest om bij een combinatie van NRTJ verblijf in een voorziening met NRT pleegzorg de pleegouders te beschouwen als het natuurlijk gezin en dat dus dezelfde regels inzake gezinsbijslag gelden als bij een gewone plaatsing: nl. 2/3^e wordt ingehouden als bijdrage in de kosten van het verblijf in de voorziening; het andere 1/3^e komt toe aan het pleeggezin.

Op dit moment krijgt het pleeggezin in de situaties van combinaties van NRT pleegzorg hoge frequentie¹ met verblijf in een voorziening lage frequentie in de praktijk echter het volledige groeipakket (gezinsbijslag). Deze praktijk, die ook zijn vertaling had in de registratie via Binc, willen we rechtzetten.

Omdat deze keuze niet enkel technisch een impact heeft, maar ook een impact heeft op lopende pleegzorgsituaties die in dit geval zijn, bevroegen we de pleegzorgsector over het aantal keer dat deze situatie voorkomt. In totaal gaat het over ongeveer 15 situaties voor alle diensten samen, waarbij het gaat over (in volgorde van voorkomen) combinaties met: voorzieningen van het VAPH, voorzieningen Opgroeien en een schoolinternaat.

Wanneer in de toekomst niet-rechtstreeks toegankelijke pleegzorg hoge frequentie gecombineerd wordt met laagfrequent verblijf in een voorziening, zou slechts 1/3^{de} toegekend mogen worden aan het pleeggezin. Immers, ook bij de combinatie van verblijf in een voorziening met 'gewone gezinnen' maakt het niet uit hoe vaak er gebruik gemaakt wordt van het verblijf om de inhoudingsregel '2/3^{de}' toe te passen.

In overleg met de diensten pleegzorg zal deze regeling algemeen worden toegepast vanaf 1 oktober 2021, zowel voor nieuwe als voor bestaande situaties. Dit betekent dat de diensten voor

¹ In de praktijk is dit meestal perspectiefbiedend hoge frequentie maar het zou uitzonderlijk ook kunnen gaan over de combinatie perspectiefzoekende pleegzorg, die sowieso ook als pleegzorg hoge frequentie beschouwd wordt, met een verblijf in een voorziening.

pleegzorg de nodige voorbereidingen moeten treffen om vanaf 1 oktober 2021 de oude situaties die nog volgens de oude werkwijze worden behandeld over te dragen naar de nieuwe situatie.

b. Implicaties voor pleegzorg en voorzieningen, internaten

Combinatie voorzieningen jeugdhulp en NRT pleegzorg

Voor pleegzorgdienst:

- Andere manier van registreren in Binc. Het vakje 'het zwaartepunt van het verblijf ligt elders' wordt voor pleegzorg hernoemd als 'er is een combinatie met verblijf'. Dit is het vakje dat aangevinkt moet worden in alle situaties waar een combinatie is met NRT verblijf². Er vertrekt dan geen melding van de pleegzorgsituatie naar de uitbetaler.

Voor voorziening die verblijf lage frequentie aanbiedt:

- Andere manier van registreren in Binc: Indien pleegzorg betrokken is (zelfs al is dit hoge frequentie) en voorziening lage frequentie mag er tegen de logica in nooit 'zwaartepunt verblijf elders' aangevinkt worden (er moet dus wel degelijk een melding van plaatsing in de voorziening vertrekken naar de uitbetaler). Van zodra een module 'verblijf' geregistreerd wordt in een schakeling in Binc, vertrekt er een communicatie naar de uitbetaler met melding van plaatsing (D227).

Combinatie internaten³/psychiatrische instellingen en pleegzorg

Voor pleegzorgdienst:

- Idem

Voor internaat lage frequentie :

- Andere manier van registreren in Domino door de sociale dienst jeugdrechtbank of de toegangspoort: aanduiden dat er wel melding van plaatsing vertrekt naar uitbetaler. In Domino: vertaling van de maatregel geregistreerd als 'verblijf'.

² Nieuw is ook dat wanneer dit vakje aangevinkt wordt, de pleegzorgdienst ook specifieke pleegzorger-informatie moet ingeven. Dit zorgt ervoor dat de uitbetaler bij perspectiefbiedende pleegzorg als de pleegzorgtoeslag naar de pleegouders moet gaan, over de juiste gegevens van de pleegzorger beschikt.

³ Er moet mee rekening gehouden worden dat de plaatsing binnen de vrijwilligheid in een gewoon schoolinternaat (via specifieke actie) geen impact heeft op groeipakket. Enkel als het een gedwongen maatregel is (maatregel jeugdrechtbank) met kosten voor de overheid. Plaatsing in een Internaat met Permanente Openstelling (IPO) heeft dan weer wel invloed op groeipakket ook bij plaatsing via toegangspoort.

Combinatie voorzieningen VAPH (doorgaans een MFC), CKG en pleegzorg

Voor pleegzorgdienst:

- Idem

Voor voorziening lage frequentie :

- Voorziening zorgt dat er wel melding van plaatsing vertrekt naar uitbetaler verstuurd door MFC⁴ of CKG via e-mail of het document P3. Deze voorzieningen moeten melden aan pleegzorg (bv. via mail of telefoon) dat er een verblijf bij hen is voor de jongere ook al is het lage frequentie.

Aandachtspunten voor de diensten voor pleegzorg in alle situaties van combinatie NRT pleegzorg-verblijf

- De diensten voor pleegzorg moeten pleegzorgers informeren dat vanaf 1 oktober 2021 bij *elke combinatie met plaatsing in een voorziening* zij recht hebben op 1/3^{de} van de gezinsbijslag⁵. De diensten voor pleegzorg bekijken samen met Pleegzorg Vlaanderen vzw op welke manier de communicatie het beste verloopt.
- Wat cruciaal is, is dat de dienst voor pleegzorg de pleegzorgers in de situatie van een *lopende combinatie* pleegzorg hoge frequentie- verblijf voorziening lage frequentie een toelichting geeft van de wijziging en datum van inwerkingtreding van de nieuwe regeling.

In die situaties van lopende dossiers moeten de diensten voor pleegzorg een nieuwe schakeling in *Binc* aanmaken waar 'combinatie verblijf' met startdatum 1/10/2021⁶ wordt aangevinkt (cf. supra). Op het moment dat de dienst voor pleegzorg deze nieuwe schakeling aanmaakt, neemt hij contact op met de bij het dossier betrokken voorziening zodat ook daar een nieuwe schakeling aangemaakt kan worden (startdatum 1/10/2022, zwaartepunt verblijf elders uitgevinkt).

- c. Implicaties voor plaatsende instanties, verwijzers (consulenten, administratieve medewerkers, jeugdhulpregisseurs)

Het is van het grootste belang om snel de 1/3^{de} beslissing aan de pleegzorger te registreren want de betaling 1/3^{de} kan nooit retroactief worden aangepast. (1/3^e aan pleegzorgers bij perspectiefbiedende of perspectiefzoekende pleegzorg, ongeacht hoge of lage frequentie, bij combinatie met plaatsing in een voorziening). Van zodra men op de hoogte is van het feit dat er

⁴ Een MFC zal de wettelijke bijdrageregeling toepassen. Eventueel teveel ontvangen Groeipakket wordt door het MFC overgemaakt aan rechthebbende. Indien verblijf via JRB of gemandateerde voorziening is deze wettelijke bijdrage beperkt tot 2/3e van onderdelen van het Groeipakket. Anders is deze bijdrage beperkt tot 3/3e .

⁶ Dit aanvinken kan op voorhand gebeuren, van zodra de release gebeurd is (28/9) die de nieuwe werkwijze zal mogelijk maken.

een plaatsing is in een voorziening vanuit een pleeggezin moet een financiële beslissing rond 1/3de aan het pleeggezin worden afgeleverd door de medewerkers van de toegangspoort of de administratie van SDJ in het geval van gerechtelijke dossiers. De beslissing wordt in Domino geregistreerd en vertrekt dan naar de uitbetaler. Belangrijk in het geval van een internaat is dat het hierbij moet gaan over een beslissing waarbij de kosten door de overheid ten laste genomen worden en niet zelf betaald worden door de ouders.

2. Besteding van de 1/3^{de} van de gezinsbijslag bij combinaties pleegzorg en verblijf

Op dit moment komen er nog steeds vragen omtrent de besteding van de 1/3de van de gezinsbijslag bij combinaties pleegzorg en aanbod verblijf Opgroeien die op basis van de regelgeving groeipakket toekomt aan de pleegouders.

We stellen hierbij vast dat er vanuit de praktijk nog steeds wordt beslist om het 1/3^e te sparen op een spaarrekening voor het pleegkind.

Nochtans is dat sinds de uitvoering van het nieuwe decreet pleegzorg vanaf 1 januari 2014 niet meer mogelijk. Zoals inzake het zakgeld werd beslist dat dit in de kostenvergoeding van de pleegouders geïntegreerd werd en dat de pleegouders geresponsabiliseerd worden om hiermee om te gaan, werd voor het spaargeld voor een analoge benadering gekozen. We gaan dus uit van de maximale autonomie voor het pleeggezin in die zin dat het pleeggezin zelf kan beslissen het geld opzij te zetten voor het pleegkind.

Aangezien het 1/3de naar het pleeggezin komt, ligt het voor de hand dat het pleeggezin eventueel zelf de keuze maakt om verder te sparen voor de jongere. Een dienst voor pleegzorg kan hier rond sensibiliseren en bemiddelen.

Indien er redenen zijn om de 1/3^{de} niet toe te kennen aan de pleegzorger, is de logische vraag of de pleegzorger nog wel geattesteerd kan blijven als pleegzorger. Bij twijfel in dit verband door een consulent kan die zich in dat geval richten tot de betrokken dienst voor pleegzorg.

Ook in situaties dat er voorafgaand aan de combinatie pleegzorg-residentieel verblijf enkel een residentieel verblijf was en een spaarboekje geopend is, wensen we dezelfde logica te volgen als in de dossiers waar onmiddellijk sprake is van een combinatie pleegzorg – voorziening en zullen de pleegouders gesensibiliseerd moeten worden om te sparen voor het pleegkind. Met andere woorden: vanaf het moment van combinatie met pleegzorg kan er niet meer gespaard worden op het spaarboekje geopend door Opgroeien.

3. Het toekennen van een pleegzorgtoeslag in situaties waarin NRT pleegzorg gecombineerd wordt ingezet met verblijf NRTJ

Tot op heden is er, met uitzondering van ondersteunende pleegzorg, in geval van een plaatsing in een pleeggezin door bemiddeling of ten laste van een openbare overheid, recht op een pleegzorgtoeslag.

Ook bij combinatie van pleegzorg met een plaatsing in een voorziening is er recht op een pleegzorgtoeslag. Tot dusver wordt in deze situatie de pleegzorgtoeslag als zorgtoeslag samen met de andere gezinsbijslagen verdeeld tussen de voorziening en de begunstigde volgens de verdeelsleutel 2/3-1/3.

De pleegzorgtoeslag wordt specifiek toegekend ter ondersteuning van de pleegzorgplaatsing en staat los van de kosten van het verblijf in een voorziening. Daarom willen we dat in de toekomst de hoger genoemde verdeelsleutel niet meer wordt toegepast op de pleegzorgtoeslag, dit zowel in geval van perspectiefbiedende als in geval van perspectiefzoekende pleegzorg. Met andere woorden: de volledige pleegzorgtoeslag zal in situaties van combinaties in het geval van perspectiefbiedende pleegzorg volledig naar de pleegouders gaan en in het geval van combinaties met perspectiefzoekende pleegzorg volledig naar de ouders gaan.

Art. 68 van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid moet in die zin echter aangepast worden opdat de pleegzorgtoeslag uit het toepassingsgebied van de verdeelsleutel wordt gehaald. Deze aanpassing is niet mogelijk op korte termijn. We informeren de diensten voor pleegzorg van zodra deze aanpassing regelgevend doorgevoerd zal zijn en bijgevolg ook gecommuniceerd kan worden aan de betrokkenen.

Voor vragen kan u terecht bij binca@opgroeien.be of bij voorzieningenbeleid@opgroeien.be.

Met vriendelijke groeten,

David Debrouwere
Afdelingshoofd
Themaverantwoordelijke Voorzieningenbeleid
Opgroeien